

外 債

暨南大學經濟系 朱筱蓓

以涉外借貸形式所借入的境外資金，稱為外債；世界銀行、國際貨幣基金組織等國際金融機構對外債做了統一的定義：「外債是在任何給定的時刻，一國居民所欠非居民的已使用而尚未清償的具有契約性償還義務的全部債務」。

外債依貸放單位的不同可區分為下列三種

一、 雙邊架構下的債務(Bilateral Debt)

資金的供給者為一國的政府。這種貸款通常具有援助性質，不但貸款期限較長，通常為二十至三十年，而且含部份的贈與。各國政府都設有專門機構主管其事。例如美國的國際開發署，日本的海外協力基金組織，德國的聯邦經濟合作部，英國的貿工部、海外開發署和出口信貸擔保局等。由於是政府貸款所以需先經外交途徑達成協議，互換文件後，才能簽訂貸款協議，並規定貸款用途和採購一部份貸款國物資的限制。

二、 多邊架構下的債務(Multilateral Debt)

由國際性金融組織提供資金。此類貸款具有利息優惠、大多是以指定貸款用途為條件的貸款、及以提昇借款國之經濟發展、調整國際收支失調為目的等特色。主要的國際或區域性金融組織包括國際貨幣基金組織、世界銀行（包括國際復興開發銀行、國際開發協會和國際金融公司）、亞洲開發銀行、非洲開發銀行、泛美開發銀行、歐洲投資銀行、阿拉伯基金組織，以及東歐蘇聯巨變後成立的歐洲復興開發銀行等。

三、 國際商業債務

由國際性商業銀行提供資金。此種借款是純粹商業因素的考量，所以相較於政府與國際性金融組織貸款，其使用較不受限制，借貸條件也較自由。但是借款的利率相對之下也較高。

對未開發國家或開發中國家而言，為了要發展經濟、增加生產，除了具備生產力高的勞工以及充分利用天然資源外，更非要相應的資本來配合不可。基於現實社會環境與經濟因素的影響，此等國家的國民儲蓄率一般均極低，資本市場也不發達；出口物品主要是原材料、農產品及勞力密集工業的製品，外匯收入也十分有限因此，國外資金的引進，對此等落後國家之經濟發展自有相當之重要性。

未開發或開發中國家早在十九和二十世紀初期，就仰賴向歐洲先進國借款。當時英國是首要經濟大國，也是主要貸放國。直到一次大戰期間，美國繼之成為主要之貸放國。在英國及美國強調自由貿易及強勢的經濟實力之下，雖然借款國時有倒帳情況發生，國際資本市場仍持續的發展。但是 1930 年代的大蕭條，使許多開發中國家無法繼續獲得資金而倒帳。此後，國際性的金融組織成為主要貸放者。商業貸放給開發中國家的數量在 1920 年代到 1960 年代間幾乎是停滯的，直到 1970 年代初期，在石油價格上漲的情況下，工業化國家投資意願不振，而同時石油輸出國家累積了大量財富。銀行為了使資金周轉，於是大量貸款給開發中國家在 1970 年代，借款國一度因為有充足的資本而創造高經濟成長，但是在 1980 年代初期第二次石油危機之後，借款國在世界經濟蕭條及工業化國家提高利率的情

況下，相繼面臨倒帳的危機。貸款國及組織自此不斷提出計畫，以免借款國(尤其是第三世界國家)無法償還借款。但是借款國以債養債，入不敷出的困境始終無法改善。

根據經濟合作及發展組織(OECD)的統計資料顯示，自一九八二至一九九〇年間，為了償還外債，第三世界國家已匯出一兆三仟四佰五拾億美元給先進工業化國家同時期，則有九仟二佰七拾億美元回流至第三世界國家，即使如此，仍有四仟一佰八拾億美元流入先進國家。由於第三世界國家在經濟上依賴著先進工業國家，一方面增加原料的輸出及縮減政府支出，以便籌措資金償還外債。一方面向先進國家繼續借貸，以便購買所需之工業產品。然而在入不敷出的情況下，許多該用來從事基礎建設與改善人民生活的寶貴經費，都用在償債上。據統計，這些窮國每年償還二十九億九千萬美元的債務給富國；慈善團體「基督教援助」(Christian Aid)估計，這其中有四分之三是連本帶利地在償還永遠還不完的債務。在 World bank 及 IMF 選取的 41 個債務高築的貧窮國家集團中，Highly Indebted Poor Countries (HIPC)，1990 年的外債總額為 1584 億美元。到了 2001 年，HIPC 之外債總額已累積到 2149 億美元。儘管每年高負債國家償還債務的金額有上升的趨勢，但其外債總額仍呈現正成長。

近年來，一些民間團體，在「兩千年慶(Jubilee 2000)」的名號下，推動在公元兩千年取消窮國外債，主要工業化國家 G8，IMF 和 World bank 也從 1996 年起承諾一些計畫，幫助開發中國家償還積欠世銀和國際貨幣基金會的債務。但至今成效不彰。

資料來源：

1. 李俊瑩，「中共外資的引進--外債初探」，<http://192.192.200.10/asua81-2.htm>
2. 中時電子報，「G 八峰會吃香喝辣 窮國苦哈哈」2000/08/07，
<http://ctnews.yam.com.tw/news/200008/04/31595.html>
3. 「世界經濟巨觀下之私營化政策」
http://labor.ngo.org.tw/industria_democracy/spid6.htm
4. Eric Toussaint，「The Fiction of Debt Relief」，2001
<http://www.debtchannel.org/views/opinion/erictoussaint100401.shtml>
5. 「Beginners' guide to debt」，2001，<http://www.debtchannel.org/guide/fornt.shtml>