

貝隆與皮諾契特——民族英雄？一代梟雄？

何國世

ksho@pu.edu.tw

軍人或軍隊干政在拉美國家歷史上有著長久的傳統，軍人或武裝分子奪取政權，以軍代政的事件也屢見不鮮。本文將分析、探討貝隆(Juan Domingo Perón, 1895-1973)與皮諾契特(Augusto Pinochet, 1915-2006)這兩位拉美近代史上曾經權傾一時的軍人總統，如何崛起、掌權及衰頹的歷史原委。

一、 第三世界之父——貝隆

阿根廷的軍人政權時期是由 1930 年的政變¹拉開序幕，到 1983 年軍人交出政權為止，其間軍人上台下台，但是軍人干政是否就此結束，仍是未定之數。整體而言，軍人的政治影響力不曾中斷，但就軍人總統個人而言，都是人在政存，人去政亡。但是，貝隆是一個異數。他與阿根廷的每一次軍人政變都有關連，貫穿整個阿根廷長達 53 年的軍人時期。而貝隆政權也是僅有的一個有群眾支持的軍人政權。

1、阿根廷軍人政權簡史

阿根廷自 1816 年獨立以來，和大多數拉美國家一樣，都經過建國初期的一段混亂時期，一直到 1835 年由考迪羅的羅薩斯（Juan Manuel de Rosas）建立傳統的軍人政權，用鐵腕統一全國後，才建立了一個像樣的中央政府。在羅薩斯長達十七年的統治結束後，阿根廷有了新憲法。因此，1860 年至 1930 年間，當拉丁美洲國家仍處於不安與動盪之際，阿根廷在政治、經濟各方面都快速成長。

在經濟方面，由於鐵路、冷凍技術、鐵絲網的發明、牛隻的品種改良，以及外資的大量湧進，造成 19 世紀末期開始的經濟起飛，20 世紀初達到顛峰。在政治方面，雖然政權由寡頭集團所壟斷，選舉也常是賄賂不斷，但都能依照憲法規定，定期改選，政權和平轉移。沒有一位總統是因為武力、暴動、政變而下台。1916 年，代表中產階級的激進黨經由選舉得以當政，和平地由寡頭政治邁入以普選為基礎的多元政治。

1930 年，阿根廷發生了史上的第一次軍人政變。從此以後，軍人政權與文

¹ 1930 年的軍事政變，推翻了伊里戈延（Hipólito Yrigoyen）的民主憲法政府，保守派的寡頭政治復辟，產生了一長串微弱的，並且不斷被軍事政變和軍人獨裁打斷的民主政體。這種情勢成為往後阿根廷政治的主要特徵，一直延續到八 0 年代初期。這次政變，是二十世紀阿根廷軍人所發動的第一次政變。它很顯然是一次沒有多少準備，且軍事力量也很小的政變。這場政變幾乎完全是軍方的行動。政變領導人烏里布魯（José E. Uriburu）在奪取政權後，宣佈成立以烏里布魯為首的臨時政府。新政府幾乎完全由文職人員組成，他們大多數是年邁的保守派人士。臨時政府成立後，立即清剿中央政府、各省政府及各大學裡的激進派人士。

人政府交替執政長達半個多世紀。有別於 1930 年之前的進步、發展與希望無窮，此時的阿根廷被擠出世界十大發展國家的行列，開始了五十年的衰落。在經濟方面，發展趨於停頓，以農牧產品為主的單一出口經濟受 1929 年世界經濟大恐慌的影響，及面臨新競爭國家的挑戰而一蹶不振；其後的進口替代工業化也不成功。在政治方面，將軍常因政變進駐總統府，政權更迭頻繁，政治暴力、衝突不斷，1930、1943、1955、1962、1966、1976 是政變的年分。從 1930 到 1983 年所有的文人總統都是在軍人影響下執政。憲法規定總統六年一任，在這 54 年間依法統應為 9 人，但實際上卻有 27 位總統，其中軍人有 21 位，包括兩次執政團的集體統治。27 位總統中，只有 2 人做滿任期，而這兩位都是將軍。

軍政權的長期控制並未促使文人團結加以對抗。任何政黨只要在野，就會討好軍人，共謀、打擊當政者，想借軍人之力重掌政權。在不同時期，任何政黨都曾經是軍人的受害者及受益者。1916 年保守派在大選中敗給激進黨，但 1930 年的軍人政變迫使激進黨的文人總統下台，保守派重新掌權。1943 年激進黨又站在軍人這一邊，看著保守派交出政權。1955 年，貝隆黨遭政變推翻時，其它政黨皆支持軍人的行動。

1930 年以後，在阿根廷政治中軍人不只是政權的角逐者，更是文人在這場複雜的政治遊戲中最重要、最難成就大事。在 1930 年代後的歷史中，軍人與文人一直是一種合作的、相互依賴的政治關係。在這段時間，阿根廷的政治人物不能忽略一個事實，那就是他們都曾去拉攏過軍人。在阿根廷，軍人執政往往是政治人物或政黨為代表的文人間爭鬥的延長，不然就是為了處理文人政權所產生的社會動盪。

2、貝隆在政變中的角色與功過

在 1930 年後阿根廷的歷次政變中，貝隆所扮演的角色皆有所不同，從支持發動政變者到被別人政變。當其他軍人都已三振出局，貝隆卻一路到底。不論在位與否，不論在國內或流亡海外，在世或去世後，貝隆的影響力雖有大小，但卻一直存在。貝隆出身軍旅，搞政變起家，卻靠勞工階級選票支持得以前後三次當選總統。他是阿根廷和拉美現代史上一位著名且特別的政治人物。其政策、思想及手創的貝隆黨一直延續至今。

A 貝隆在政變中的角色

1930 年，阿根廷由激進黨的文人執政。1929 年的經濟大恐慌，使出口經濟深受打擊，社會治安益惡化，軍人和寡頭集團合作發動政變。這次的政變，當時的貝隆還只是一個小尉官，根本無法參與上層的政變計畫，充其量只算是政變的支持者。1943 年的政變不是由某個將軍領導，而是聯合軍官團的集體行為，這顯示軍人參政方式，已經由個人轉變為組織。這次的政變，貝隆是這個團體的核心人物，很可能就是發起人，政變的主要文件是由貝隆起草的。聯合軍官團在政變後成為政權的主導團體。在這次政變後，貝隆的官職愈來愈高，最後身居副總統要職。但期間派系鬥爭從未休止，有過多次的政變企圖。最後貝隆被迫辭去包括副總統在內的一切職務，隨後又遭軍方囚禁。

1945 年貝隆脫險並於 1946 年成為民選總統。就任後，他立即加強對軍隊的控制，使軍隊成為支持其政權的力量之一。為掌握軍隊，貝隆提高軍人的薪資、給予軍人政治職務或在國有化過程中酬以公營機構的高職。不過，到了執政後期，貝隆轉向尋求勞工階層為其權力的主要來源，政策走向對勞工有利，與軍方關係開始交惡。1955 年，貝隆想成立以勞工為主的民兵組織，更是軍方發動政變的導火線。再者，艾娃是貝隆與軍方關係惡化的另一個原因。艾娃的政治企圖心很強，經常對政府乃至軍方的許多問題插一手，長久以來令軍方不滿。另外，貝隆宣佈離婚合法化以及取消學校的宗教課程，逮捕及驅逐教士出境，也使一些原本支持他的軍官轉向。1955 年 9 月的政變，迫使貝隆辭職，流亡西班牙。

1955 年政變後，反貝隆的軍人控制阿根廷的政權。因此在 1955 到 1970 年間，軍方的目標就是不讓貝隆派再次當政，也不願看到任何一個對貝隆黨有好感的文人政府，如果出現此情況就發動政變。不過，此時貝隆雖然流亡海外，但因為有群眾的支持，仍然是一股強大的政治力量。除非不舉行大選，否則所有勞工階層的廣大票源就是貝隆的政治籌碼。他決定支持某人，此人就可當選。像 1958 年，激進黨因獲得貝隆的支持而贏得大選。1962 年的政變正是由於省長及民意代表的選舉中貝隆黨大勝；1966 年的政變也是因為 1965 年的選舉貝隆黨獲勝所造成。

1973 年的大選，貝隆再度勝選。但此時的貝隆黨已不復當年。此時的阿根廷已深受社會動亂與經濟惡化交互影響。面對亂局，執政的貝隆黨也正處於分裂的局面。其實不只是貝隆黨內部分裂，整個阿根廷也嚴重分裂成貝隆與反貝隆的兩大陣營。貝隆回國執政十個月後在任內去世，由當時擔任副總統的第三任妻子伊莎貝爾繼任總統。貝隆留下的是一個分裂的阿根廷與貝隆黨。因此，軍人在全國一致的期望與掌聲中，於 1976 年再度發動政變，至 1983 年才將政權交還文人政府。

B 貝隆的功過是非

貝隆，1895 年出生於布宜諾斯艾利斯省南部的一個貧寒的家庭。十五歲進入軍事院校學習，那時的軍事教育深受德國影響。畢業後貝隆一直在陸軍服務，但是早期的表現並不特別突出。1939 年被派往義大利服務，並曾在法國、德國和西班牙研究和考察軍事戰術。在義大利服務期間，正值法西斯主義當道，對貝隆到底產生多大的影響一直是後來學者討論的問題之一，主要是後來貝隆的群眾運動中充滿法西斯的影子。

由貝隆的從政生涯可以看出，他是一個頗有抱負的資產階級政治家。他很善於利用時機為自己在政治舞台上崛起創造條件、蓄積力量。1943 年，年近五十歲的貝隆參加“聯合軍官團”發動“六四革命”，推翻卡斯提約（Ramón S. Castillo）政府，開始嶄露頭角，並當上勞工部長。這一職務使他成為全國知名的政治人物，並為自己的政治生涯奠定了基礎。

在擔任勞工部長期間，貝隆用“蘿蔔和大棒政策”獲得產業工人的大力支持。貝隆將工人和平民變成他在阿根廷政治道路上不斷向前邁進的重要動力和資

源。正因為如此，1944 年 5 月貝隆兼任國防部長，同年 7 月出任副總統。當時的總統法雷爾（Edelmiro Farrel）是貝隆的老長官，酷愛到夜總會和看拳擊比賽，政務都落在貝隆身上，使得貝隆成為當時阿根廷真正的統治者。

1945 年 10 月，貝隆在軍人派系鬥之爭中失敗，被迫辭職並被囚禁，政治生命眼看就要結束，卻爆發著名的十月十七日事件。這是勞工第一次展現在政治上的實力，讓貝隆敗部復活。1946 年 2 月 24 日，貝隆以百分之五十四的選票首次當選阿根廷總統。當上總統後，他進一步利用執政的優勢來鞏固地位，擴大影響。1947 年，貝隆將競選時組織的勞工黨、激進公民革新委員會和獨立黨合併成統一革命黨，加強了自己的執政地位。1949 年，貝隆正式把黨的名稱改為貝隆主義黨。

從 1945 年首次上台到 1955 年被軍人政變趕下臺流亡海外為止，貝隆共執政 10 年，其中連任一次。在這 10 年間，他使阿根廷的政治、經濟和社會結構有極大的轉變，形成所謂的「貝隆時代」。離鄉背井 18 年後，在軍政府的允許下，業已七十多歲的貝隆終於回國。他在 1973 年 9 月，第三度當選總統。當時，阿根廷軍政府、其他政治力量以及廣大民眾都認為，只有貝隆才能解決阿根廷面臨的一系列問題和困難。然而，就任十個月後，貝隆因心臟病突發，於 1974 年 7 月 1 日離開人世，由他的第三任夫人伊莎貝爾繼任總統。

幾十年來對貝隆的評價相當兩極化。擁護者說他「在阿根廷留下深深的足跡」、是「第三世界之父」；反對人士則批評他是「法西斯份子」、「獨裁的暴君」、「民主政治的死敵」。貝隆去世時，美國國務卿在電文中表示「貝隆之死不只是阿根廷人民也是西半球及世界的損失」，並認為「貝隆是阿根廷人民的偉大象徵」。外交辭令不能盡信，不過將貝隆比喻為阿根廷人民的一切象徵到不為過。他是一個時代的代表。二十世紀，阿根廷有許多軍人、文人總統，但是對當時及後來影響最大的就是這位將軍總統，這一點連反對他的人士也無法否認。

總之，貝隆說話生動有力，不太注意用詞或型式。有時會很激動，但馬上就平和下來大笑了事。此外，他講演時不說客套化，直截了當。他喜歡脫掉外套穿著卡其布襯衫，並把配槍外露散步。在針鋒相對辯論時會生氣但只是幾秒鐘，隨即雨過天晴。

二、鐵腕將軍－皮諾契特

雖然智利在 1925 至 1932 年間，曾有短暫軍事領導人成為政爭的仲裁者。但是，整體而言，從 19 世紀初建國以來，智利民主的傳承就綿延不絕，民選政府代代相傳，也保持了三權分立、制衡的局面。不過在第二次世界大戰後，東西集團對抗的局面，使得第三世界國家成為美蘇區域代理戰爭的廣大戰場。基於對方斬獲就是己方虧損的零和遊戲，智利也就無法置身事外。面對此國際情勢，皮諾契特以國家安全說在智利實行威權統治。在經濟發展方面，由美國的協助智利向右看齊。但在政治方面，皮諾契特所採取的卻是，將不願轉向的異議份子及其同情者逮捕拘禁或加以殺害，以便在政治上也全部向右看齊。此舉埋下日後智利

全民和解的障礙，以及受害者家屬和人權組織對皮諾契特及其所屬的持續控訴。

皮諾契特軍事獨裁統治智利長達 17 年。他的“政績”被一些人推崇備至；他的“罪惡”卻被另一些人深惡痛絕。皮諾契特於 2006 年 12 月 10 日與世長辭，享年 91 歲，他的功過是非恐怕蓋棺也難論定。

1、皮諾契特的獨裁統治

1973 年 9 月皮諾契特軍政府的建立，標誌著從 30 年代起智利文人執政歷史的中斷。政變後，皮諾契特出任軍政府主席，隔年 6 月改稱國家元首並成為智利總統，集大權於一身，對智利實行軍事獨裁統治。

皮諾契特執政後，在全國實行戒嚴和宵禁，終止憲法，解散議會，禁止政黨活動，限制集會和新聞自由，並迫害異議者。在執政的最初 3 年內，就有近 1 萬人被驅逐出國，13 萬人被捕，1.5 萬政治犯失踪。由於軍政府的嚴密控制和高壓政策，加上各階層群眾對前政府時期過激政策所造成的危害記憶猶新，政變後的一段時期，智利國內局勢一般比較穩定，反對派的力量和影響也不大。當 1977 年底聯合國通過譴責智利軍政府侵犯人權的決議時，皮諾契特於隔年 1 月 4 日舉行公投，結果支持皮諾契特反對聯合國決議的票數占百分之七十五。

軍政府上台後，制定、頒佈了一部新憲法。1980 年 9 月 11 日，智利對新憲法舉行公投，儘管許多人投反對票，但新憲法仍然通過了，並鞏固了軍政府的統治地位。這部憲法規定皮諾契特將執政到 1988 年，屆時將舉行公民投票，決定皮諾契特的去留。結果，反對票數居多，軍政府被迫於 1988 年 12 月舉行總統和議會選舉，並於 1990 年 3 月 11 日向民選總統交權。

相對於政治上的高壓統治，皮諾契特深知，唯有發展經濟，富國強民才能穩住權位。為此，他組成了文人經濟班底，走專家治國之路。在耐心聽取經濟學家的意見後，皮諾契特決定在智利徹底實行自由市場經濟，發展外向型經濟，吸引外國投資。因為沒有議會，沒有工會，沒有反對派，皮諾契特的經濟改革一路暢通無阻，國家經濟開始復甦。1976 至 1980 年間，智利國民生產總值年平均成長達百分之七。但是，剛剛有所發展的智利經濟到了 80 年代初又出現了大起大落的局面。智利的經濟危機與 70 年代末 80 年代初，西方工業國家再次爆發經濟危機有密切關係。當時西方國家極力向拉美轉嫁危機，採取保護主義政策，降低初級產品的貿易比價。

此外，智利經濟危機也有深刻的內部因素。首先，智利在發展本國經濟中，與拉美其他國家一樣，過多依賴外國的投資和貸款，背上了沈重的外債包袱。其次，經濟結構不合理。銅仍然是智利的�主要經濟支柱，佔出口總額的百分之四十六，不合理的經濟結構易受世界經濟起伏的影響。第三，軍政府放棄國家干預，加速私有化，放棄保護關稅，造成大批民族工業倒閉。為此，智利政府再度實行緊縮政策，大量減少財政開支，積極縮少公共部門的赤字，並繼續實行國營企業私有化。同時，政府進一步發展外向型經濟，努力改善經濟結構。經過一段時間的調整，加上西方經濟的回升，1984 年起智利的經濟開始擺脫經濟衰退的局面，出現連年成長的局。1989 年，皮諾契特在告別政壇的國情資文中感慨且驕傲地

說：「我接收的是一個滿目瘡痍的國家，而移交的則是一個具有堅實基礎，昌盛未來的國家。」

雖然智利經濟在皮諾契特主政時有明顯的發展，但是在智利民主化運動高漲的情勢下，西歐國家逐漸轉變對智利軍政府的態度。從 70 年代後期起，美國對皮諾契特的態度有所轉變，改採支持民主化進程的策略，不斷向皮諾契特軍政府施壓，停止軍事援助，減少財政支持，敦促皮諾契特建立代議制民主政體。在國內外輿論的壓力下，皮諾契特在 1986 年的元旦文告中，宣佈允許流亡者回國，取消戒嚴。1987 年 3 月又宣佈復中斷 13 年的政黨活動。

1988 年 10 月舉行公投前，皮諾契特倚仗自己處於執政地位，可充分動員人力物力參加公民投票，又有近年來智利經濟回升的有利環境，再加上他認為反對派是一盤散沙，不足以和軍政府抗衡，所以躊躇滿志，以為可以穩操勝算。但大出皮諾契特意料的是公投結果，反對他繼續執政的佔百分之五十四點六八，而贊成票只有百分之四十三點零四。1989 年 12 舉行的總統和議會選舉中，反對派總統候選人、基民黨人艾爾文(Patrico Aylwin)當選總統。雖然將政權交給文人政府，但皮諾契特仍繼續擔任陸軍總司令直到 1988 年，軍人對政府的影響依然存在。而且憲法規定，皮諾契特在卸去軍職後可立即宣誓就任終身參議員。

2、皮諾契特的功過是非

1915 年 11 月 25 日，皮諾契特出生於智利中部的帕爾巴拉伊索(Palparaiso)。他自幼立志做一名將軍。中學畢業後，他曾兩度報考聖地牙哥陸軍學校，但因年齡不足及身材瘦小而遭拒絕。但是，皮諾契特並不因此而改變志向，1933 年終於考中陸軍學校。在軍校，皮諾契特變成一個身材魁梧的小伙子，而且還是班上的優秀生。畢業後，他先在智利北部服役多年，也曾在厄瓜多軍校任教，後又回智利擔任軍校的助理院長。在學生眼中，他是一位精力充沛、守紀律、富有幽默感，但從不談論政治的教授。後來，皮諾契特在軍界表現出色，不斷晉升。1968 年晉升少將。1971 年出任首都警備司令，不久又被提拔升上陸軍參謀長。1973 年，皮諾契特被當時的總統阿彥德(Salvador Allende)提拔為陸軍司令。

1973 年 9 月 11 日，成為陸軍統帥剛一個月的皮諾契特在海軍與空軍的支持下，發動軍事政變。皮諾契特組成軍政委員會勒令阿彥德交出政權，但遭到拒絕。不久後，皮諾契特下令轟炸總統府，總統府頓時硝煙滾滾，火光沖天，阿彥德葬身總統府。智利在血與火光中開啓了皮諾契特時代。

政變後，皮諾契特所接管的智利經濟崩潰，政治動盪，可謂千瘡百孔。皮諾契特執政後，在政治上採取高壓、獨裁政策。智利的祕密警察部隊不僅殘害大批本國左派及愛國人士，而且綁架、拷打、屠殺成千上萬的外國移民。與此同時，移居深宮的皮諾契特並沒有醉心於權勢。他深知佩劍可以使他權傾一時，但不能保證手中的權杖永不失落。因此他積極發展經濟以穩住江山。

皮諾契特的鐵腕統治為智利帶來相對的穩定和發展，因此獲得國內相當一部分人士的支持。然而，更多的人對為此付出的高昂代價而不能寬恕他，深受其害的政黨人士更難以忘卻那段血腥的歷史。

上台之初，皮諾特形單影隻。世界上幾乎沒有任何國家接受皮諾契特的訪問。就連與他同病相憐的菲律賓總統馬可仕也曾給他難堪。**1980**年，皮諾契特受邀訪問菲律賓，但當專機飛抵菲律賓上空時，菲方以馬可仕不在首都為由將客人拒於門外。這次的閉門羹使高傲的皮諾契特自尊心受到嚴重打擊，他下令中斷與菲律賓的外交關係，並發誓從此不再出國訪問。

深諳政治權術的皮諾契特知道，自己樹敵太多，難免被人秋後算帳。為此，他很早就準備了退路。一方面，儘可能延長自己掌權的時間，繼續保持君臨天下局面；另一方面，做出種種安排以保證自己下台後能渡過平安的晚年。**1980**年**9**月，他操縱全國公投；通過新憲法，規定他繼續擔任總統**9**年。**1988**年的另一次公投，人民反對他繼續連任。**1990**年，他被迫向文人交權，但續任陸軍司令。此後，軍方屢次威嚇民選政府。民選總統沒有足夠實力與之抗衡，只得一次次退讓，並十分慎重處理與軍方的關係，不再觸動皮諾契特的地位。同時，文人政府對軍政府時期鎮壓民眾的罪行，也只能採取原諒與忘卻的態度。

1998年，皮諾契特赴英國倫敦就醫時遭英國警方逮捕，後來經英國上議院宣佈拘捕非法而將之遣返智利。返回智利後，皮諾契特疾病纏身，官司纏訟。**2006**年**12**月**10**日，這位高齡九十一的鐵腕將軍終於與世長辭，他的功過是非恐怕蓋棺也難論定。