

俄羅斯的車臣危機

林志璫 周雪舫
輔仁大學歷史研究所

一九九一年十二月，當蘇聯遭到解體命運的同時，俄羅斯聯邦境內的自治共和國亦躍躍欲試，均在等待機會而伺機爭取獨立，這使得俄羅斯本身亦面臨了解體的危機。

正如同蘇聯是由多民族組成的聯盟，俄羅斯聯邦本身內部也存在著一百多個民族，這些少數民族按人口數量與發展程度劃分為三十二個民族自治區域，包括了二十一個共和國、一個自治州、十個自治區。而根據一九九三年十二月十二日通過的俄羅斯聯邦憲法中第三章「聯邦結構」對俄羅斯聯邦管轄範圍、聯邦與聯邦內各主體(計八十九個)共同管轄範圍有詳細規定；而第七十三條的規定，在共同管轄之事項上，聯邦主體擁有國家權力之一切主權。然而這所有一切措施並未能消除境內少數民族要求更多政治、經濟自主權的呼聲。

在與聯邦政府對抗、且堅持自己政治獨立地位(獨立於聯邦體系之外)的共和國中，以車臣最為突出。車臣事件開始於一九九一年十一月車臣總統杜達耶夫(Dzhakhar Dudaev)的宣佈獨立，俄羅斯聯邦當局在使盡各種方法都無法除去杜達耶夫政權之後，於一九九四年十二月發動了戰爭，車臣戰爭造成了雙方死傷無數，乃於一九九六年八月三十一日完成和平談判，雙方同意把問題推遲至二〇〇一年再做車臣未來的政治地位問題的最後決定，然而，後續的發展卻又打破了此協定。一九九九年十一月間，俄軍再度展開對車臣的軍事行動，而且戰事持續至今仍未有結果。

首先，我們必須先了解車臣問題的歷史背景。車臣共和國位於俄羅斯西南部高加索山區，其人民信仰為回教遜尼派。其與俄羅斯的接觸可上溯自一七二二年彼得大帝(Peter the Great 1682-1725 在位)開進尚處於部落首領分割狀態的車臣，在那裡修築城堡，建立哥薩克人村鎮，以圖將車臣永久置於其控制之下，此舉引起車臣聯合該區其他民族向俄國進行了長期反抗戰爭。

一七八五年，車臣(Chechnya)人領袖馬蘇爾(Mansour)率領車臣人、卡巴爾達人及庫梅克人與俄羅斯軍隊展開激戰，雖然最後以失敗告終，但以後很長一段時間內車臣成為北高加索地區各民族反擊俄國的主戰場。由於北高加索各民族的頑強抵抗，以及俄國勁敵鄂圖曼土耳其帝國的干涉，直至十九世紀初，俄國尚未完全征服包括車臣在內的北高加索的許多地區。隨著格魯吉亞(Georgia)、亞塞拜然(Azerbaijan)等先後被併入俄國版圖，沙皇為了打通與外高加索的通道，加緊了對北高加索的武力征服，而車臣人的抗俄也隨之高漲。從一八一七年至一八六四年，車臣與其他高加索民族一起對俄國進行了長期戰爭，此即歷史上著名的「高加索戰爭」。高加索戰爭持續進行了近半個世紀，俄羅斯在投入大量的物力、財

已註解 [Mike1]: 注 1 原為十六個自治共和國、五個自治州與十個自治區，一九九二年一月將十六個自治共和國與四個自治州升格為共和國，同年六月車臣—印古什共和國分為兩個共和國，參考李玉珍，〈「車臣事件」與俄羅斯聯邦的民族問題〉，《問題與研究》，第三十五卷，第八期，1996年8月，頁35。

注 2：參考畢英賢譯，「俄羅斯聯邦憲法」，附錄四，畢英賢主編，《俄羅斯》，台北：政大國關中心，1994年，頁459～467。

已註解 [Mike2]: 頁: 4

已註解 [Mike3]: 頁: 4

力以及近二十萬的軍力之後，終於佔領了該區，一八五九年，車臣被沙俄徹底打敗且併入了俄國的版圖。一九一七年十月革命成功之後，車臣被納入蘇聯成為俄羅斯加盟共和國的一個自治區，並於一九三六年與印古什自治區合併為自治共和國，但對俄羅斯的宗教與農業集體化政策始終加以抵制。二次大戰期間，史達林以通敵罪名將大多數車臣人民於一九四四年集體放逐到中亞的哈薩克，同時還規定每戶只准攜帶二十公斤的行李，許多車臣人民因來不及變賣家產就上路了，最後變得一貧如洗。而在新居住地，車臣人民繼續受到歧視，不僅被其他民族隔離開來，而且被剝奪了蘇聯公民所應享的一些社會福利。直到一九五七年赫魯雪夫頒布允許被迫遷移民族得返回故鄉的命令，車臣人民才得以返回北高加索，恢復自治共和國。然而，對於車臣人民而言，加之於他們的傷害已經造成。歷史的仇恨再加上長期的受到壓抑，使得車臣民族意識日漸抬頭，與俄羅斯分離的意識逐漸加強。

因此當一九九一年蘇聯解體之後，俄羅斯聯邦主席葉爾欽在俄羅斯第一屆全國人民代表大會上宣佈，承認俄羅斯各自治區享有完全之自治權，引起了一陣宣佈在憲法上擁有主權的浪潮，俄羅斯聯邦內的自治共和國與大多數的自治區都成了共和國，而車臣更在此浪潮之下開始了其獨立之路。

一九九一年三月，俄羅斯聯邦的車臣-印古什共和國沒有參加針對是否設立俄羅斯總統職位所舉行的全民公投，同年八月蘇聯政變之後，車臣-印古什也發生動亂，九月六日，反對派衝入大廈，迫使議長辭職，十月九日退役軍人杜達耶夫發動政變，十月二十七日杜達耶夫當選車臣總統，十一月二日宣佈車臣獨立。對於此一發展，俄羅斯立即宣佈杜達耶夫政權為非法，並由葉爾欽於十一月八日下總統命令，宣佈由十一月九日起在該區實施為期一個月的緊急狀態，而引起當地爆發大規模示威活動。

十一月十日，由北高加索十四個民族參加的「高山民族邦聯議會」宣佈，在整個北高加索地區組織志願軍「保衛車臣革命」，其武裝力量將由車臣共和國總統統一指揮。與車臣-印古什比鄰的格魯吉亞總統崗薩胡比亞發表聲明，聲援杜達耶夫，警告葉爾欽停止侵略，亞塞拜然、達吉斯坦和阿布哈茲(Abkhazie)等都派出代表前往支持車臣人民反對實行緊急狀態的鬥爭。韃靼共和國的一些群眾也在喀山集會，譴責俄羅斯聯邦。而俄羅斯聯邦議會經過兩天的激烈辯論，終於否定了葉爾欽的總統命令，車臣情勢稍得紓解，但俄車雙方關係則陷入了緊張情勢。

一九九二年三月三十一日，俄羅斯聯邦為了不致重蹈蘇聯之覆轍，乃要求俄羅斯聯邦各主體必須簽署俄羅斯聯邦條約，當時俄羅斯聯邦八十八個聯邦主體中除了車臣-印古什和韃靼共和國外，均簽署了該條約。一九九三年車臣又拒絕參加俄羅斯聯邦新議會的選舉，甚至拒絕上繳稅款，到了一九九四年十二月，俄羅斯聯邦在對其威脅警告及扶植反對派無效之後，乃於一九九四年十二月一日兵分三路向車臣首府格諾茲尼(Grozny)進軍。並於一九九五年一月十九日攻下車臣總統府，三月底，俄羅斯部隊攻下另外三個重要據點：古得梅司(Gudermes)、亞崗(Argun)、沙利(Shali)。而杜達耶夫的最後一個據點夏托依(Shatoi)也於六月中失

陷。然而俄羅斯雖然以優勢軍力在傳統戰中得到壓倒性的勝利，但卻對車臣的游擊戰方式及恐怖活動束手無策，當一九九五年六月份幾乎已攻下全部車臣的重要城市之際，車臣游擊隊在俄羅斯南部布丹諾夫斯克市(Budennovsk)的一家醫院挾持了一千多名人質，以迫使俄羅斯與之妥協讓步。而在一九九六年八月之前，車臣戰事始終呈現膠著，俄羅斯固然以強大軍隊控制了局面，但卻被車臣游擊部隊的游擊戰方式以及恐怖行動的破壞行動所困擾不已。

車臣事件的轉機出現於一九九六年四月間杜達耶夫被炸身亡之後。在杜氏死亡之後，整個戰局急轉直下，首先是繼任的領導者不久亦死在戰場，而後車臣游擊對雖然再度佔有首都格諾茲尼，但俄羅斯聯邦當局卻也不甘示弱的展開更加劇烈的反攻。戰爭的傷亡及損失促使雙方願意再次進行和平談判，而終於在八、九月間由俄羅斯聯邦當局與車臣反政府武裝簽署了停戰和約，把問題推遲至西元2001年再做解決。車臣問題雖於一九九六年九月初獲得了暫時的解決，但它並未真正解決了問題，相反的，它反而突顯出俄羅斯聯邦有著嚴重的根本危機，那就是俄羅斯聯邦是否能夠繼續存在的問題，如果車臣能夠順利獨立，那麼俄羅斯聯邦勢必如同蘇聯般的面臨瓦解。

事實上，車臣獨立事件的爆發正是顯露出俄國民族政策的重大危機。由於俄羅斯的少數民族自沙皇時期以來長期受到不平等的待遇，在大斯拉夫主義、東正教救世思想、馬列主義的世界革命的相繼影響之下，俄羅斯聯邦境內的少數民族的宗教及固有文化一再受到壓制，而到了史達林統治之後，俄羅斯少數民族(尤其是中亞及高加索山區民族)受到更大的壓迫，車臣民族與韃靼人甚至受到流放而被迫必須離開自己的家園，凡此種種均加深了少數民族的分離傾向的成長。而隨著蘇聯的解體更給予了少數民族有了爭取獨立或者更自主權的機會。

因此當一九九一年十一月二日杜達耶夫宣佈獨立之後，包括韃靼、達吉斯坦以及所有高加索山區民族的均表態支持來看，俄羅斯聯邦的民族分離傾向已經是很明顯了。而由於同年十一月十日聯邦議會否決了葉爾欽的總統命令，也使得本來已具分離傾向的韃靼共和國於一九九二年二月二十一日經公民投票決定韃靼共和國成為主權國家、國際法主體，也說明了俄羅斯聯邦內部隱藏著分裂的危機。

而相對於少數民族的分離傾向，俄羅斯聯邦政府則是站在強調聯邦是最高主權的擁有者，俄羅斯聯邦為一統一的國家的立場。而俄羅斯聯邦不計一切後果的發動戰爭也正說明了俄羅斯聯邦的立場——堅持俄羅斯聯邦的國家統一，同時聯邦也更有以此戰爭來達到殺雞儆猴的目的——對於想要分離的民族顯示，如果要強行脫離的話，俄羅斯聯邦將不惜一戰。而另一方面，俄羅斯聯邦在面對國際勢力的指責之時，也以車臣問題乃是俄國的內政問題為由，要求各國不得介入。因此當俄軍在最後獲得了完全的勝利，佔領了所有的車臣城市，而杜達耶夫也被炸身亡，但俄羅斯仍希望藉由和約方式，迫使車臣承認俄羅斯的主權，以維持聯邦的完整。當一九九六年八月和約簽定之後，雖然雙方議定車臣主權問題將延後至二〇〇一年再做討論，莫斯科卻對外解釋這是國內和約，車臣的簽字等於默認了該

共和國屬於俄羅斯聯邦成員的地位。而這些都在在說明了俄羅斯聯邦對於維持聯邦的最高主權的堅定立場。

車臣獨立事件並未因一九九六年的和約而得到徹底的解決。一九九九年八月間，俄羅斯聯邦再度因為車臣民兵的一連串恐怖運動，而對車臣用兵，並於同年十二月中旬後，再度進據了格洛茲尼。同時，這樣的行動更獲得到俄羅斯人大部分的支持，然而，戰事的發展超越了聯邦當局的預料，而陷入長期作戰的狀態。車臣事件會以何種結局落幕是大家都無法預料的。或者正如美國著名專欄作家杭廷頓(Samuel Huntington)所指出的，事件演變至今俄羅斯只有付出無法長期支持的代價，才能維持對車臣的統治。所以除非俄羅斯聯邦能夠制定出更完善的民族政策，並且設法消除長期累積的民族仇怨，否則，即令讓俄羅斯如願降服了車臣，俄羅斯聯邦內部仍舊無法擺脫像前蘇聯那樣崩裂的危機。

相關網址

車臣戰爭之剖析（俄羅斯莫斯科大學學生張錫模）

http://www.inprnet.org.tw/inprc/pub/biweekly/100-9/m106_7.htm

俄羅斯的統獨問題----車臣問題（政治大學俄羅斯研究所副教授郭武平）

<http://www.pu.edu.tw/gec/news16.htm>

車臣難民日記 <http://m3.is.net.tw/hcchang/refugee1.htm>