

富足快樂程度與經濟成長速度

- 從澳洲、紐西蘭的發展經驗來觀察

陳建良

國立暨南國際大學經濟學系副教授

clchen@ncnu.edu.tw

有一份網路報導指出，紐西蘭的民眾普遍對他們的生活感到快樂滿足，但是反觀我國的民意調查，卻顯示台灣的民眾都不是很快樂。到底怎樣的生活環境才會讓人民感到快樂？報導的作者提出這個問題，不禁讓我們對紐西蘭這個國家感到好奇。而談到紐西蘭，就不能忽略澳洲，以下我們就仔細觀察這兩個在南太平洋相鄰的已開發國家，他們的人民為何感到生活快樂？

根據國際人力資源顧問業者「偉世（William Mercer）顧問公司」去年所做的調查報告指出，全球生活品質最佳的城市排名，瑞士蘇黎士第一，奧地利維也納第二，加拿大溫哥華第三，澳大利亞（以下簡稱澳洲）雪梨與瑞士日內瓦並列第四，德國法蘭克福、紐西蘭奧克蘭、丹麥哥本哈根和芬蘭赫爾辛基並列第六。該項調查是根據經濟、政治、醫藥、公共服務、娛樂、購物、教育、環境、住屋條件等三十九項標準對全球兩百一十五個城市進行評比。由上述各國城市生活品質的比較可以看出，澳洲和紐西蘭各有一個城市在全球的生活品質上名列前茅，與歐美先進國家並駕齊驅。澳、紐兩國是倚賴什麼因素，晉身已開發國家（developed countries）之列，並成為經濟合作暨開發國家組織（Organization of Economic Cooperation and Development, 簡稱 OECD）的一員，而且提供了和美國、日本一樣高品質的生活？

澳洲地處南半球，總面積 769 萬 2,030 平方公里，約為台灣之 214 倍，但是澳洲人口只有約 1,900 萬人，甚至比台灣還少。除了原住民族之外，澳洲人大多是英國或愛爾蘭之移民，70 年代白澳政策結束，亞洲移民即大量湧入，現亞洲移民已佔全部移民之 40%。澳洲雖然地廣人稀，但從天然資源的蘊藏量來看，卻是得天獨厚。2001 年澳洲黃金之產量為 301 公噸，約佔全球產量之 12%，僅次於南非及美國。澳洲為世界最大之鋁礬土及鋁礦生產國，產量約佔全球之 40%。同時它也是世界最大鑽石（含珠寶用及工業用）產地，2001 年產量居全球之 37%。澳洲鈾礦資源約佔西方世界之 30%，2001 年鈾產量為 7.3 公噸，約佔世界之 19.3%，僅次於加拿大。煤為澳洲最大單項出口產品，2001 年之出口量為 40 億澳元，約佔所有商品出口總值之 11%。此外，鐵礦、礬土（bauxite）、鉛、鑽石、鋅、鈦鐵（ilmenite）、金紅石（rutile）及鋯石（zircon）出口額亦居全球之冠，氧化鋁（alumina）及鈾料出口額居次位，鋁及黃金之出口額排名世界第三位。

根據經濟學人（Economist）雜誌公佈的數據，2002 年的經濟成長率，澳洲在世界 16 個大經濟體內獨佔鰲頭，國內生產總值（Gross Domestic Product, 以下簡稱 GDP）有 3.1% 成長。2002 年到 2003 年澳洲將成為全球經濟表現最佳的國家之一。另根據澳洲統計局公布統計，2001

年全年澳洲商品貿易總額 1,326 億美元，其中進口總值 610 億萬美元，出口總值 635 億萬美元，全年貿易順差 25 億美元。澳洲的主要出口項目為金屬礦及其碎屑、煤、非鐵金屬、石油及其製品、肉類及調製品、穀物、紡織纖維及其廢料、非貨幣黃金、汽車。主要出口市場為日本、美國、韓國、中國大陸、紐西蘭。其中對我國出口值為 28 億美元，自我進口值為 16 億美元，澳方享有貿易順差 12 億美元。值得一提的是，澳洲觀光收入平均每年有 160 億澳元左右，係該國最大服務出口項目。

在澳洲東方 1,600 公里的紐西蘭，其地理位置與澳洲比鄰。紐西蘭主要由南北兩島組成，全國面積 26 萬 8,000 平方公里，約為台灣之七倍大。全國土地集山脈、雨林、冰河、地熱、海灘、海港、島嶼和肥沃的平原於一體，景色獨特。紐西蘭公共設施完善，交通便捷，達先進國家標準，但是人口只有 385 萬，最大城市奧克蘭人口也僅 119 萬。首都威靈頓地區人口為 43 萬。約 76% 紐西蘭人居住在北島，現有人口 292 萬人，南島人口只有 93 萬人，大部分居住在基督城。紐西蘭在 1840 年成為英國殖民地，1947 年正式成為一個完全主權國，但是至今仍然遵奉英國女王為國家元首。人口族群仍以歐洲後裔(多數源自英國)最多占 75%，原住民的毛利人其次，約 15.1%，南太平洋島民 5%，華人 2%，印度人 1.1%。

紐國有小規模的製造業、服務業及高出口導向的農業，屬於混合型經濟。自 1980 年代中期以來，經過十五年政經改革，大幅減少政府干預，提升民間產業競爭力後，紐國經濟情況在 1990 年代已有顯著改善，近幾年來經濟年成長率維持在 2.5% 至 3% 之間。紐國最重要的經濟命脈在農業，出口項目也以農、林、漁、牧、礦等初級產品為主，農產品佔紐西蘭總出口額百分之五十以上。雖然出口屬於第三世界國家之商品，仍能維持其先進國家之生活水準，主因之一是紐西蘭的自然資源豐富。紐西蘭的農、牧初級產品產出占 GDP 之 8.4%，但其相關出口品卻占總出口額之 50%。科學化的研究是紐國畜牧業進步的基礎，紐西蘭乳製品(奶粉、奶油及起司) 2001 年出口外銷金額達 63 億 2,800 萬紐元，是紐西蘭最大出口項目，占出口總值 19.4%。肉品工業則是紐西蘭第二大的出口工業，其中最重要的成長項目的冷藏肉品，過去 10 年以來，已經成長了 10 倍。2001 年紐西蘭肉品出口外銷金額 43 億 900 萬紐元，占出口總值 13.2%，在國際羊肉市場佔有 57% 市場率，在國際牛肉市場亦占有 5%。此外，紐西蘭是世界最大的雜交羊毛生產國及出口國，而且也是世界上第二大各類羊毛製造國，佔世界羊毛生產總量的百分之二十五，僅次於澳洲。森林業是紐西蘭第三大出口項目，占出口總值 7.2%。紐西蘭二百海哩的經濟海域使得漁業發展蓬勃，漁業是紐西蘭第五大出口項目，占出口總值 4.1%。紐西蘭的精緻農業以水果及堅果類產品為代表，是紐西蘭第九大出口項目，占出口總值 3.0%。奇異果是紐國水果出口的首位。紐西蘭花卉栽培亦快速成長。生產的花卉種類也以特殊種類、高品質的花種為主。其中半數為蘭花，主要出口市場為日本(72%) 及美國(5%)、荷蘭(5%)、香港、台灣(2%)。紐西蘭的主要進口國和出口國的前三名都是澳洲、美國和日本，紐西蘭的經濟和澳洲以及太平洋週邊的大國顯然密不可分。除了農林漁牧業之外，紐西蘭的製造業起步時間雖然不長，但已經是相當先進，種類也很多。製造業在二十年前的出口額僅佔出口總額的 10%，現在無論產量、價值和質量，都有實質性的提高，製造業產值約佔 GDP 的 16.8%。不過，紐西蘭在已開發國家中，仍是出口高科技工業產品比率最低的國家，因此近來亟思以經濟轉型及創新科技提升產業結構。

在豐富的自然資源下，澳洲、紐西蘭兩國的基本社會經濟指標，和其它先進國家比較起來呈現何種趨勢？我們選取日本、瑞典、英國和美國作為比較基礎。其中美國和日本是全球最大的兩個經濟體，也和澳、紐同屬於太平洋盆地週邊的國家，英國是澳、紐過去的宗主國，

瑞典則是歐洲福利國家的代表。以下比較的資料都是來自 OECD 各國的重要指標統計 (key national indicators)，各項目在不同國家的資料時間點未必一致，除了特別註明之外，引用年度都在 1999~2002 年之間。

表一是國民健康水準的比較。從嬰兒夭折率來看，澳、紐兩國 (6%) 高於日本、瑞典 (3%)，而與英、美兩國相當 (5% 和 7%)。預期生命長度的情況也類似，澳、紐兩國低於日本、瑞典，但略高於英美，例如女性的預期生命長度在澳、紐是 82 歲和 81 歲，日本、瑞典是 85 歲和 83 歲，而英、美只有 81 歲和 80 歲。值得注意的是健康生命預期長度，也就是從出生開始，保持在健康狀態下的生命長度。澳、紐兩國的數字 (73 歲和 72 歲) 雖然仍低於日本 (76 歲)，但是和瑞典 (73 歲) 相當，而遠高於英、美兩國 (71 歲和 69 歲)。這些國家的健康支出佔國內所得的比例，澳、紐兩國都超過 8%，和日本、瑞典相近，而高於英國的 7%。美國的支出比例最高，達到 13%，但是美國國民健康的表現並不是最佳的，可能部份反映了他們健康支出不效率。至於每千人的醫生數，澳、紐 (2.5 人和 2.2 人) 只比瑞典 (2.9 人) 少，而高於其它國家；每千人病床數紐西蘭高達 7 床，澳洲有 3.8 床，亦遠高於其它的國家。

表一：國民健康水準

	嬰兒	預期生命長度		健康生命預期長度		健康支出佔 GDP	每千人	每千人
	夭折率	男性	女性	男性	女性	比例	醫生數	病床數
國家\單位	%	年	年	年	年	%	人數	床數
澳大利亞	6	76.4	82	70.1	73.2	8.3	2.5	3.8
紐西蘭	6	75.8	80.7	69.1	71.5	8	2.2	7
日本	3	77.9	85.1	71.4	75.8	7.8	1.9	n.a.
瑞典	3	77.6	82.6	70.5	73.2	7.9	2.9	2.4
英國	5	75.7	80.7	68.4	70.9	7.3	1.8	3.3
美國	7	74.3	79.9	66.4	68.8	13	2.8	3

再來觀察這些國家的國民教育程度與教育支出數量。如表二所示，澳、紐兩國的高中教育人數最多，分別為 41% 和 24%，而高於其它國家。高中以上和大專以下的，兩國只有 30% 和 47%，則都低於其它國家。大專以上的，澳、紐都不到 30%，雖然高於英國的 26%，但低於日本、瑞典和美國的 34%、32%、37%。至於青少年與青年的就學率，在 15-19 歲階段，澳、紐分別為 82% 和 72%，瑞典高達 86%，英美則為 73% 和 74%。20-29 歲的就學率，澳、紐為 28% 和 21%，瑞典高達 33%，英美為 24% 和 21%。至於教育的公共支出佔國內產出的比例，澳、紐都達 5% 到 6%，雖不及瑞典的 6.5%，卻都高於英美的 4% 和 5%。由青年就學率以及教育支出的比例觀之，澳、紐兩國對於人力資本投資的重視，絕不下於英、美、日等先進國家。

表二：國民教育程度與教育支出

國家\單位	高中教育 %	高中以上大專以下 %	大專以上 %	15-19 歲 就學率 %	20-29 歲 就學率 %	教育類公共支出 佔 GDP 比例 %
澳大利亞	41	30	29	81.8	28.2	4.5
紐西蘭	24	47	29	72.4	21.4	5.9
日本	17	49	34	n.a.	n.a.	3.5
瑞典	19	49	32	86.4	33.4	6.5
英國	17	57	26	73.3	23.8	4.4
美國	13	50	37	73.9	21.2	4.9

在大量的人力資本投資下，澳、紐的人力資本和其它國家比較的水準如何？如果以在校學生的閱讀能力來觀察，如表三內容所示，男性的統合閱讀能力以澳洲 (513) 最高，紐西蘭 (507) 和日本都次於英國 (512)，並列第三；女性則紐西蘭 (553) 和澳洲 (546) 分列第一和第二。數學類閱讀能力男女都是日本最高 (561, 553)，其次是澳、紐的男女 (539, 536; 527, 539) 分居第二和第三，而高於其它國家。科學類閱讀能力，還是日本的男女最高 (547, 554)，澳、紐的男性 (526, 523) 低於英國 (535)，紐西蘭女性 (535) 高於英國 (531)，之後為澳洲女性 (529)。雖然澳、紐兩國的高等教育人數和英美等國相較仍有一段差距，但是在學學生的素質，卻在許多項目上優於其它國家。隨著時間經過，這些在校學生未來投入勞動市場，將可以更進一步提昇生產力。

表三：在校學生閱讀能力

國家\單位	統合閱讀能力		數學類閱讀能力		科學類閱讀能力	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性
	平均數	平均數	平均分數	平均分數	平均分數	平均分數
澳大利亞	513	546	539	527	526	529
紐西蘭	507	553	536	539	523	535
日本	507	537	561	553	547	554
瑞典	499	536	514	507	512	513
英國	512	537	534	526	535	531
美國	490	518	497	490	497	502

最後我們來看這些國家的總體經濟指標，表四最左邊兩行是失業率，男性失業率以澳洲 (5.2%) 最高，紐西蘭 (4%) 則只比美國 (3.7%) 高，而低於其它國家。女性的失業率澳洲 (5.1%) 仍是最高，紐西蘭 (3.9%) 只比日本 (4.2%) 低，而高於其它國家。經濟活動人口澳洲有將近

一千萬人，紐西蘭只尚不到二百萬人，瑞典有四百四十萬，其它英國、日本高達三千萬和六千七百萬，美國甚至高達一億四千萬。

表四：總體經濟指標

國家\單位	失業率		經濟活動 人口 千人	勞動參與率		平均每人	平均每人
	男性 %	女性 %		男性 %	女性 %	國內所得 2001 年美元	國內所得 (OECD30 =100)
澳大利亞	5.2	5.1	9,796.30	82.1	63.9	18,400	109
紐西蘭	4	3.9	1,925.80	83.2	67.4	13,100	83
日本	4.4	4.2	67,520.00	85.2	59.6	32,500	110
瑞典	4.5	3.8	4,415.00	80.9	76	23,558	108
英國	4.1	3.4	29,638.30	84.1	68.4	23,900	103
美國	3.7	3.3	141,815.00	83.9	70.8	35,400	149

這些國家的男性勞動參與率都在 80%以上，紐西蘭的女性勞動參與率 (64%) 則只比日本 (60%) 高，而低於其它國家。2001 年平均每人 GDP (per-capita GDP) 的水準，澳、紐都是最低的，只有 18,400 美元和 13,100 美元，瑞典和英國都超過 23,500 美元，日本為 32,500 美元，美國更高達 35,400 美元。表四最右邊一行是各國以購買力平減 (purchasing power parity) 的國內所得，相對於 OECD 三十個國家平均 GDP (設為 100) 的水準，可以看到澳洲為 109，和日本 (110)、瑞典 (108) 相近，高於英國 (103) 而遠低於美國 (149)。紐西蘭只有 83，則低於其它國家。但是根據前面的討論，澳洲、紐西蘭以及瑞典這些相對的小國，在國民健康、教育程度、人力資本以及總體經濟上的表現，相對於英、美、日等大國卻絲毫不遜色。平均每人 GDP 最高的美國，未必提供人民最好 (雖然可能是最貴) 的國民健康、教育程度以及人力資本投資。

澳、紐兩國的工業型態雖然不完全相同，GDP 也有相當大的差距，但是深入分析兩國的基本經濟背景之後，可以發現自然資源都是他們經濟成長最大的原動力，也因為他們懂得善用自然資源帶來的比較利益 (comparative advantage)，不僅建立了工業與農業的發展基礎，透過自然環境的保持與永續經營，加上適當的公共政策與福利政策，更可以提供人民舒適的生活環境，帶來富足而高品質的生活水準。

2001 年紐西蘭的平均每人 GDP 水準為 13,100 美元，只比我國的 12,876 美元高出不到 225 美元，但是如果我國國民所得增加 225 美元，我們的生活水準可以跟紐西蘭一樣嗎？澳、紐兩國人口數目都不及我國，國民所得水準也和我國相去不遠，但是澳、紐兩國的基本經濟指標和美、日等先進國家卻可以等量齊觀，也隱含了國民的生活品質與富足快樂之所繫，遠超過所得高低這個指標所能表示。本文一開始引用的網路報導，結論中談到「國民生活的富有，不在於有多高的國民所得，而是他們可以享受多少國家的公共建設、優良的居住環境與健全的福利制度。」在看過了澳、紐和先進國家的比較，對於這段話應該有更深刻的體會。